

REVISORI DEI CONTI

Verbale n. 7/2016

(Certificazione di compatibilità finanziaria dell'ipotesi di contratto integrativo a.a. 2015/2016)

L'anno 2016, il giorno 18 del mese di ottobre 2016, alle ore 14.30, presso la sede del Conservatorio di Musica "Licinio Refice" di Frosinone, sita in Viale Michelangelo, 23, si sono riuniti i Revisori dei Conti, nominati con D.D. del MIUR n. 1045 del 14 maggio 2015, nelle persone di:

Nome	Cognome	Rappresentanza	Assenza/presenza
Federica	Nutarelli	MEF	Presente
Loretta	Filippi	MIUR	Presente

Assistono alla riunione il Direttore Amministrativo Maurizio Narducci e il Direttore di Ragioneria Anna Maria Viselli.

L'o.d.g. prevede l'esame dell'ipotesi di Contratto Integrativo dell'istituzione per l'a.a. 2015/2016 al fine di certificare la compatibilità finanziaria, ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del d.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, e secondo quanto indicato nella circolare della R.G.S. n. 20 dell'8 maggio 2015.

I Revisori rilevano in primo luogo che l'ipotesi di contratto integrativo dell'Istituzione - che dovrebbe essere definita all'inizio dell'anno - è stata trasmessa ai Revisori dal Direttore Amministrativo in data 11 ottobre 2016, peraltro corredata di una bozza di relazione illustrativa firmata successivamente dal Presidente e trasmessa ai Revisori in data 22 ottobre 2016, data da cui nasce l'ufficialità dell'atto, e da una relazione tecnica successivamente modificata e ritrasmessa ai Revisori.

Il Conservatorio ha pertanto provveduto a redigere il contratto di Istituto con notevole ritardo, a fronte dell'invito rivolto dai Revisori al Presidente e al Direttore - in sede di verifica dell'ultimo contratto relativo all'e.f. per il 2015- ad adottare tutte le misure necessarie affinché lo stesso venisse sottoscritto all'inizio dell'anno di riferimento.

A tal riguardo, si osserva che il quadro delle risorse finanziarie da destinare al pagamento dei compensi per il miglioramento dell'offerta formativa del personale delle istituzioni Afam era noto da tempo - in quanto definito dal MIUR - sia per quanto concerne le assegnazioni di competenza dell'e.f. 2016 (d.d. 29 marzo 2016, n. 592), che per quanto concerne le economie realizzate alla fine dell'e.f. 2015 (d.d. 12 maggio 2016, n. 918).

Atteso quanto sopra - e anche in relazione alla nota del Presidente del Conservatorio n. 5756 A/9 del 7 ottobre 2016, trasmessa per posta elettronica - i Revisori ribadiscono quanto più volte rappresentato nei verbali precedenti e da ultimo in quello relativo al Bilancio consuntivo 2015, di seguito riportato:

"(..) i Revisori segnalano alcune criticità che connotano l'andamento dell'azione amministrativa del Conservatorio, concernenti, da un lato, il ritardo con cui gli organi direttivi competenti adempiono agli obblighi imposti dalla normativa vigente per la redazione dei documenti di bilancio e, dall'altro, l'esistenza di una forte conflittualità fra gli organi direttivi stessi".

In relazione alla Governance dell'Istituzione, i Revisori prendono atto che, a seguito delle elezioni del 12 ottobre 2016 è stato eletto il nuovo Direttore nella persona di Alberto Giraldi (è in corso il conferimento dell'incarico).

FONDO D'ISTITUTO A.A. 2015/2016

1. Esame del Contratto integrativo dell'istituzione.

Il contratto integrativo è stato stipulato in data 29.09.2016 dal Presidente e dal Direttore dell'istituzione e dalla Delegazione di parte sindacale costituita dalle RSU elette e operanti nella istituzione e dai rappresentanti territoriali delle organizzazioni sindacali di categoria firmatarie del CCNL, sulla base dei criteri di cui al Contratto Collettivo Nazionale Integrativo (CIN), sottoscritto il 12.07.2011.

Il documento è corredato della "Relazione Illustrativa" predisposta dal Presidente e dalla "Relazione tecnico - finanziaria", contenenti i dati procedurali, illustrativi e finanziari, inclusa la tabella dimostrativa della costituzione del fondo, redatta dal Direttore amministrativo.

2. - Determinazione del Fondo per la contrattazione.

I Revisori prendono atto che il Fondo per il pagamento dei compensi e delle indennità per il miglioramento dell'offerta formativa è stato quantificato e assegnato direttamente dal MIUR in base ai dati relativi all'organico e che il Ministero ha provveduto alla riassegnazione delle economie realizzate alla fine dell'e.f. 2015, come di seguito indicato:

- 1) d.d. 29 marzo 2016, n. 592- assegnazione 2016: € 211.400,00, comprensivo delle indennità da corrispondere al Direttore amministrativo e al Direttore di ragioneria, rispettivamente pari a € 10.500 e € 6.750;
- 2) d.d. 12 maggio 2016, n. 918 - riassegnazione economie realizzate alla fine dell'e.f. 2015: € 83.578,49.

Le risorse finanziarie per l'e.f. 2016 destinate alla contrattazione, al netto delle indennità per il personale EP già determinate a livello di contrattazione nazionale e, quindi, non oggetto di contrattazione a livello di istituzione, risultano pertanto essere pari ad € 194.150,00 (lordo dipendente). Ad esse si aggiungono economie pari a euro 83.578,49, come di seguito riportato:

RISORSE		IMPORTO LORDO DIPENDENTE
Fondo Miglioramento Offerta Formativa Miur	(+)	211.400,00
Indennità al Direttore Amministrativo ed al Direttore di Ragioneria	(-)	17.250,00
FONDO PER LA CONTRATTAZIONE e.f. 2016		194.150,00
Riassegnazione economie e.f. 2015	(+)	83.578,49
Totale FONDO PER LA CONTRATTAZIONE	(1)	277.728,49

3. Ripartizione del Fondo.

A fronte di una disponibilità per la contrattazione quantificata in € 277.728,49 è stato previsto l'utilizzo di una quota parte del fondo, pari a 47.554,00, da ripartire fra tutto il personale docente e non docente per particolari carichi di lavoro e una ulteriore somma, pari a € 230.174,49 da destinare ad attività aggiuntive e incarichi (vd. p. 4-finalizzazioni).

Dalla relazione illustrativa e dalla relazione tecnica si evince che l'importo di € 227.728,49 (totale Fondo da contrattare) viene così ripartito :

Personale docente 60,26% (€ 40.764 quale premialità per tutto il personale + € 126.575 in relazione a specifiche attività aggiuntive), pari a € 167.339;
 Personale tecnico-amministrativo € 39,74 % (€ 6.790,00 quale premialità per tutto il personale + € 103.578,52 in relazione a specifiche attività aggiuntive), pari a € 110.368,52;
TOTALE utilizzo: € 277.707,52 (2).

La suddetta ripartizione del fondo è conforme ai criteri stabiliti dal CIN vigente nell'a.a. di riferimento, il quale stabilisce (art. 3, co. 3) che, a decorrere dall'a.a. 2011/12, al personale tecnico-amministrativo deve destinarsi una quota parte del fondo non inferiore al 25%.

4. - Finalizzazioni.

Le attività per le quali è stata prevista la specifica remunerazione, nei limiti delle risorse finanziarie come sopra riportate, riguardano le diverse esigenze didattiche e organizzative, nonché le aree di personale interno all'istituzione.

I Revisori, in sintesi, riportano, come indicato nella relazione tecnica, le attività e i relativi compensi che verranno attribuiti in base alle risorse finanziarie disponibili, al netto della quota parte di 47.554,00, relative alle diverse esigenze didattiche e organizzative.

PERSONALE	ATTIVITA' DA RETRIBUIRE	IMPORTO LORDO DIPENDENTE
DOCENTE (max € 8.500,00 <i>pro-capite</i> anche in caso di svolgimento di più incarichi) Art. 4 CIN	- INCARICHI di: coordinatore internazionale; coordinamento delle strutture didattiche; coordinatore audizione studenti e partecipazione ai concerti Ospedale Spaziani di Frosinone e del Policlinico Gemelli di Roma; organizzazione saggi e stagione concerti PGA; gestione aule; coordinatore della didattica e dell'offerta formativa; coordinatore gestione strumenti musicali del Conservatorio; Referenti di Dipartimento; Referenti dei Coordinamenti; Attività didattica orchestrale per il corso di direzione di orchestra € 79.415,00 - ATTIVITA' di LABORATORIO € 28.170,00 - COORDINAMENTO E PARTECIPAZIONE ATTIVITA' € 15.390,00 - CONCERTI € 3.600,00	€ 126.575,00
TECNICO-AMMINISTRATIVO (RT: max € 4.000,00 <i>pro-capite</i> anche in caso di svolgimento di più incarichi; Art. 6, comma 1, CIN	<u>Assistenti:</u> Determinate attività aggiuntive; lavoro straordinario retribuito ad € 18,00 l'ora totale	€ 36.000,00 € 4.000,00 € 40.000,00
	<u>Coadiutori</u> Determinate attività aggiuntive	€ 59.100,00
Art. 6, comma 2, CIN	<u>Coadiutori</u> straordinario diurno € 16,00 l'ora straordinario notturno o festivo € 18,00 l'ora straordinario festivo notturno € 25,00 l'ora	€ 4.478,00
Totale P.TA		€ 63.578,52
TOTALE		€ 230.153,00

. Riepilogo

ONDO PER LA CONTRATTAZIONE	(1)	€ 277.728,49
ONDO PER LA CONTRATTAZIONE da utilizzare	(2)	€ 277.707,52
ECONOMIE	(3)	€ 20,97

. Conclusioni.

Revisori, esaminata l'ipotesi di Contratto integrativo di istituto per l'anno accademico 2015/2016 osservano quanto segue:

- 1) come evidenziato in premessa, il contratto integrativo viene proposto con notevole ritardo, al termine del periodo di riferimento. In tal modo, i criteri per l'utilizzo del fondo sono stabiliti dal Conservatorio quando le attività che si vanno a finanziare si sono presumibilmente già svolte, il che confligge palesemente con i principi e le regole di trasparenza e buon andamento dell'amministrazione. I Revisori rinnovano pertanto l'invito a che il prossimo contratto d'Istituto venga sottoscritto all'inizio dell'anno di riferimento;
- 2) in relazione all'applicazione della normativa vigente in materia di *performance* del personale, i Revisori raccomandano il rispetto del principio che *"deve essere garantita l'attribuzione selettiva della quota prevalente delle risorse destinate al trattamento economico accessorio collegato alla performance, in applicazione del principio di differenziazione del merito, ad una parte limitata del personale dirigente e non"*;
- 1) la relazione tecnico-finanziaria dovrebbe essere maggiormente coerente con le indicazioni fornite dal Ministero dell'economia e delle finanze con circolare n. 25 del 19 luglio 2012, anche per quanto concerne: la previsione di un'apposita sezione dedicata ai vincoli normativi che limitano la crescita o riducono l'ammontare del Fondo, nella quale sia dato conto, per ciascuno di essi, delle modalità di applicazione e dell'avvenuto rispetto; l'attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici.

Remesso quanto sopra, considerato che:

- il contratto collettivo è finalizzato al miglioramento della produttività e dell'efficienza dei servizi all'utenza, rispetta le norme di legge in materia e non eccede la competenza ad esso attribuita dalla contrattazione di livello superiore;
- il contratto integrativo è stato predisposto in conformità al CCNL vigente del comparto Afam e al Contratto integrativo nazionale del 12 luglio 2011 ed è stato regolarmente sottoscritto;
- l'onere scaturente dalla contrattazione risulta integralmente coperto dalle disponibilità;
- la quantificazione delle risorse oggetto della contrattazione tiene conto dei vincoli di spesa previsti dalla disciplina vigente in materia, con particolare riferimento all'art. 9, comma 2-bis, del decreto-legge n. 78/2010, convertito, con modificazioni, dalla legge 122/2010, come modificato dall'art. 1, co. 456, della legge 27 dicembre 2013, n. 147 (vd. circolare MEF-RGS n. 20 dell'8 maggio 2015) e all'art. 1, co. 236, della legge n. 208/2015.

I Revisori, con le osservazioni/raccomandazioni di cui sopra, esprimono parere favorevole sulla compatibilità finanziaria della contrattazione integrativa dell'Istituzione per l'anno accademico 2015/2016, ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del d.lgs. n. 165/2001.

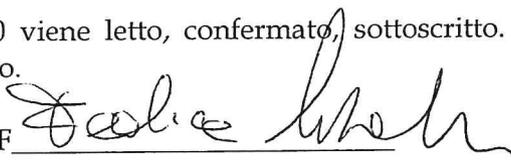
In generale, i Revisori rinnovano la raccomandazione agli organi direttivi del Conservatorio ad adottare tutte le misure necessarie per provvedere ai prescritti adempimenti entro le scadenze previste dal proprio Regolamento di amministrazione, finanza e contabilità, inviando tempestivamente all'organo di controllo gli atti, corredati dai relativi allegati, nonché debitamente firmati, al fine di assicurare una buona amministrazione contabile durante l'intero esercizio finanziario.

Infine, rammentano che il contratto integrativo deve essere pubblicato sul sito istituzionale del Conservatorio di Musica "Licinio Refice" di Frosinone, nonché trasmesso telematicamente all'ARAN e al CNE (ai sensi dell'art. 40-bis, comma 5, del d.lgs. 165/2001).

Il presente verbale, chiuso alle ore 16.00 viene letto, confermato, sottoscritto. Il Conservatorio provvede ad inserirlo nell'apposito registro.

Federica Nutarelli

Rappresentante MEF



Loretta Filippi

Rappresentante MIUR

